



“BABAK BARU PEMINDAHAN IBU KOTA”

Vunny Wijaya, Peneliti Bidang Sosial | The Indonesian Forum Seri 57

Outline



- ✓ Apa itu Ibu Kota?
- ✓ Pemindahan/Relokasi Ibu Kota
- ✓ Praktik Pemindahan Ibu Kota di Berbagai Negara
- ✓ Praktik Pemindahan Ibu Kota
- ✓ Berhasil vs gagal
- ✓ Membangun Langkah Strategis

Apa itu Ibu Kota?



- Ibu kota adalah pusat pemerintahan nasional dan representasi dari kekuasaan dan kebudayaan nasional (Campbell, 2003)
- Ibu kota adalah sebuah tempat yang merepresentasikan identitas nasional (Cochrane, 2006)
- Fungsi ibu kota: kondusif mendukung efektivitas kinerja pemerintah dan efisien dalam pengambilan berbagai keputusan (Gottmann dan Harper, 1990)

Pemindahan/Relokasi Ibu Kota (Schatz, 2004)



- Relokasi ibu kota merupakan langkah fisik pemerintah pusat dari satu kota ke kota lain
- Biasanya mensyaratkan pemindahan seluruh aparatur negara pusat

Praktik Pemindahan Ibu Kota di Berbagai Negara

Negara	Faktor Pendorong Pemindahan
Perancis – 1682	Louis XIV menggeser singgasana dari Paris ke Versailles demi menghindari gejolak politik kaum bangsawan.
Rusia – 1912	Tsar Alexander Agung memindahkan ibu kota dari Moskow ke St. Petersburg agar lebih dekat ke pusat Eropa. Alasan keamanan nasional juga berkembang.
Belize – 1970	Pemerintahan pindah ke Belmopan setelah Belize City digempur badai pada 1961. Belmopan dipilih untuk mewujudkan pemerataan pembangunan dan lahan yang luas serta tidak perlu reklamasi lahan.
Kazakhstan – 1997	Ibu kota pindah dari Almaty ke Astana karena risiko gempa lebih rendah. Almaty terlalu dekat dengan perbatasan. Astana awalnya merupakan pemukiman militer.

Sumber : Erik Illman (2015) “Reasons for Relocating Capital Cities and Their Implications”, Tirto.id, Liputan6.com

Praktik Pemindahan Ibu Kota di Berbagai Negara

Negara	Faktor Pendorong Pemindahan
Iran – 2015	Wacana relokasi pusat pemerintahan ke Qom atau Ishafan setelah Tehran diguncang Gempa.
Jerman – 1949	Berlin (Jerman Timur) pindah ke Bonn (Jerman Barat), 10 tahun setelah unifikasi (1999), ibu kota kembali ke Berlin.
Brasil – 1961	Pusat pemerintahan pindah ke Barzilia dari Rio de Janeiro yang terkenal padat dan rawan kriminal. Brasilia menjadi warisan dunia UNESCO karena arsitekturnya unik.
Nigeria – 1991	Ibu kota dari Lagos ke Abuja pada 1991 sebagai bagian dari upaya untuk membangun kota independen dari tiga kelompok etnik utama di negara itu - Yoruba, Igbo dan Hausa-Fulani dan untuk mengatasi kepadatan penduduk.
Pakistan - 1991	Karachi ke Islamadab, pembangunan membutuhkan waktu 2 tahun. Islamabad memiliki indeks pembangunan manusia tertinggi di Pakistan.

Sumber : Erik Illman (2015) “Reasons for Relocating Capital Cities and Their Implications”, Tirto.id, Liputan6.com

Praktik Pemindahan Ibu Kota di Berbagai Negara

Negara	Faktor-Faktor/Pendorong Pemindahan
Malaysia – 1999	Kuala Lumpur menjadi pusat perdagangan dan keuangan Malaysia. Alasan pemindahan karena kepadatan penduduk dan masalah tata kota
Myanmar – 2005	Memindahkan Ibu Kota dari Yangon ke Naypyidaw untuk menghindari gejolak politik. Naypyidaw juga terletak ditengah Myanmar.
Amerika Serikat - 1800	Dari New York ke Philadelphia ke Washington, DC. Pemindahan ini sebagai bagian dari Kompromi Politik 1790 antara Menteri Keuangan Alexander Hamilton dan senator Madison.
Nigeria – 1991	Ibu kota pindah dari Lagos ke Abuja untuk mengatasi kemacetan. Selain itu masyarakat yang heterogen yang adalah simbol persatuan bangsa.
India - 1912	Dari Kolkata ke New Delhi. Lokasi dinilai lebih strategis dan untuk efektivitas pemerintah.

Sumber : Erik Illman (2015) “Reasons for Relocating Capital Cities and Their Implications”, Tirto.id, Liputan6.com, beritagar.id

Praktik Pemindahan Ibu Kota di Berbagai Negara

Negara	Faktor-Faktor/Pendorong Pemindahan
Finlandia – 1812	Dari Turku ke Helsinki. Karena alasan politik, akibat Kota Turku terlalu bersekutu dengan Swedia, Raja Alexander I relokasi ke Helsinki.
Tanzania – 1961	Dari Dar es Salaam ke Dodoma. Lokasi dinilai strategis. Biaya yang dibutuhkan mencapai 186 juta poundsterling dan membutuhkan waktu selama 10 tahun. Laporan allafrica.com menyebutkan pegawai pemerintah baru 86 persen yang pindah per Februari 2019.
Sri Lanka - 1982	Dari Colombo ke Sri Jayawardenepura Kotte. Kota Kotte adalah kota satelit di sebelah baratdaya Colombo. Pemilihan kota ini lantaran Colombo sudah terlalu penuh dan tak mampu menampung kantor pemerintahan.
Korea Selatan - 2005	Pemindahan dilakukan untuk pembangunan pusat perekonomian baru dan pemerataan.
Palau (2006)	Untuk menghindari pemusatan kekuasaan dan tensi politik. Ngerulmud adalah kota paling sepi penduduk.

Sumber : Erik Illman (2015) “Reasons for Relocating Capital Cities and Their Implications”, Tirto.id, Liputan6.com, beritagar.id

Penyebab Pindah Ibu Kota Berbagai Negara



- Memilih lokasi yang lebih ideal untuk mendukung efektivitas pemerintah pusat
- Menghindari lokasi paling rawan bencana
- Beban kota: padatnya lokasi, kemacetan dll
- Unsur politik
- Keamanan nasional dll

Belajar dari Kekurangan Pemindahan Ibu Kota

- Pemindahan ibu kota **Brasil (1960)** tak berjalan mulus karena biaya yang dikeluarkan jauh lebih besar ketimbang penerimaan negara. Kini, setelah 50 tahun pemindahan, perbedaan kelas menengah ke bawah dan kaum elit justru makin terasa (Reuters, 2019)
- Pemindahan ibu kota **Tanzania (1961)**: Laporan allafrica.com menyebutkan pegawai pemerintah baru 86 persen yang pindah per Februari 2019

Belajar dari Kekurangan Pemindahan Ibu Kota

- David Pilling (2012), “Naypyidaw : Myanmar's Ghost City”, bandara internasional Naypyidaw begitu mewah didesain oleh desainer bandara Changi Singapura namun kota ini begitu sepi.



Penampakan jalan tol Naypyidaw yang kosong - Bloomberg

Belajar dari Kekurangan Pemindahan Ibu Kota

- Lagos memiliki populasi perkotaan tertinggi dengan perkiraan populasi **22 juta orang** dan terus bertambah, angka bunuh diri kota meningkat karena faktor kesehatan dll



Macetnya Kota Lagos (CNN)

Praktik Pemindahan Ibu Kota

Wacana hingga Keputusan, Kalimantan Ibu Kota Baru

Wacana hingga Keputusan

- Wacana pemindahan ibu kota telah muncul pada era Presiden ke-1 Indonesia Soekarno
- Namun, perekonomian Indonesia yang terpuruk di awal 1960-an menghambat keberlanjutan wacana tersebut (www.tagar.id, 01/03)
- Di era pemerintahan Presiden Soeharto, gagasan pemindahan ibu kota muncul kembali dengan diusulkannya daerah Jonggol, Bogor (Tempo.co, 18/08)

Wacana hingga Keputusan

- Berlanjut pada era Presiden Susilo Bambang Yudhoyono, pemindahan ibu kota kembali ramai (Tempo.co, 30/04) dan sempat dibentuk tim khusus
- Di tangan Presiden Jokowi pemindahan ibu kota telah memasuki babak baru

“Pemindahan Ibu Kota mendukung Reformasi Birokrasi”

Beban Jakarta sebagai pusat pemerintahan, pusat bisnis, pusat keuangan, pusat kesehatan, pusat perdagangan dan jasa →

Salah satu **fungsi** sebaiknya **dikurangi** demi efektifitas kinerja Aparatur Sipil Negara (ASN) membereskan masalah perkotaan



IBU KOTA DIPINDAH – KONDISI JAKARTA

- ✓ **Arus urbanisasi tidak bisa dibendung** menimbulkan kemacetan *Jika tidak segera diatasi maka kerugian ekonomi akibat kemacetan di Jakarta akan mencapai USD6,5 miliar atau setara Rp87,8 triliun pada 2020 (Intelligent Transport System, 2017), kemiskinan, daerah kumuh, banjir dll
- ✓ Kota satelit/penyangga seperti Depok, Bekasi juga terkena dampak



- ✓ Risiko bencana minimal
- ✓ Pemerataan ekonomi
- ✓ Lokasi strategis berada di tengah-tengah Indonesia
- ✓ Berdekatan dengan wilayah perkotaan yang sudah berkembang yaitu Balikpapan dan Samarinda
- ✓ Infrastruktur lumayan lengkap
- ✓ Lahan dikuasai pemerintah seluas 180 ribu hektare

IBU KOTA DIPINDAH – KALIMANTAN

Samboja



Terminal Peti Kemas di Kariangau



**Kutai Kartanegara - Penajam Paser Utara (PPU)
Kalimantan Timur**

Tahapan Pindah Ibukota

Tahapan Pemindahan



Tahapan Pembangunan



Sumber: Bappenas, 2019



@jokowiappID



@jokowiappID

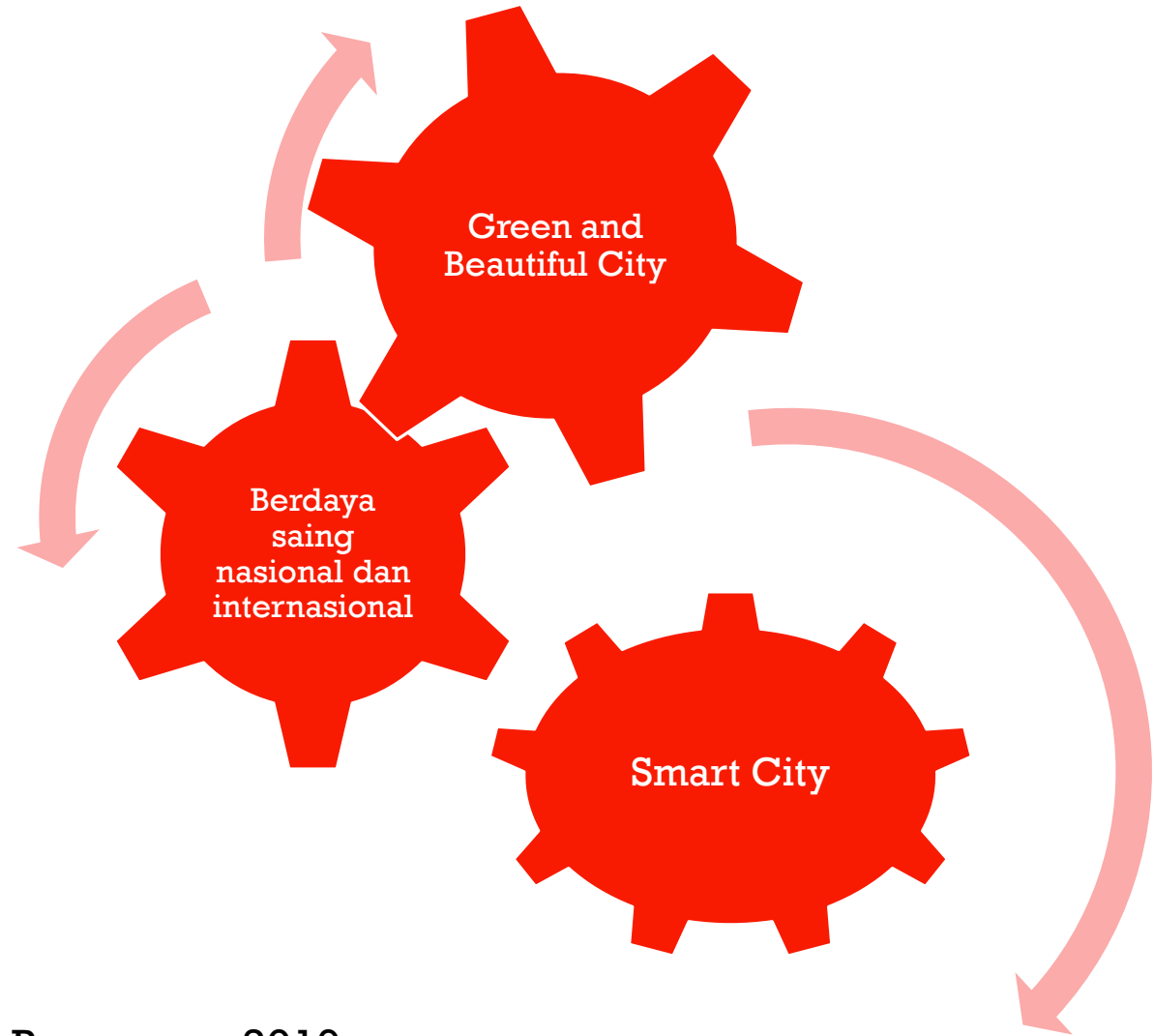


jokowiapp



@jokowiapp

KONSEP IBU KOTA BARU



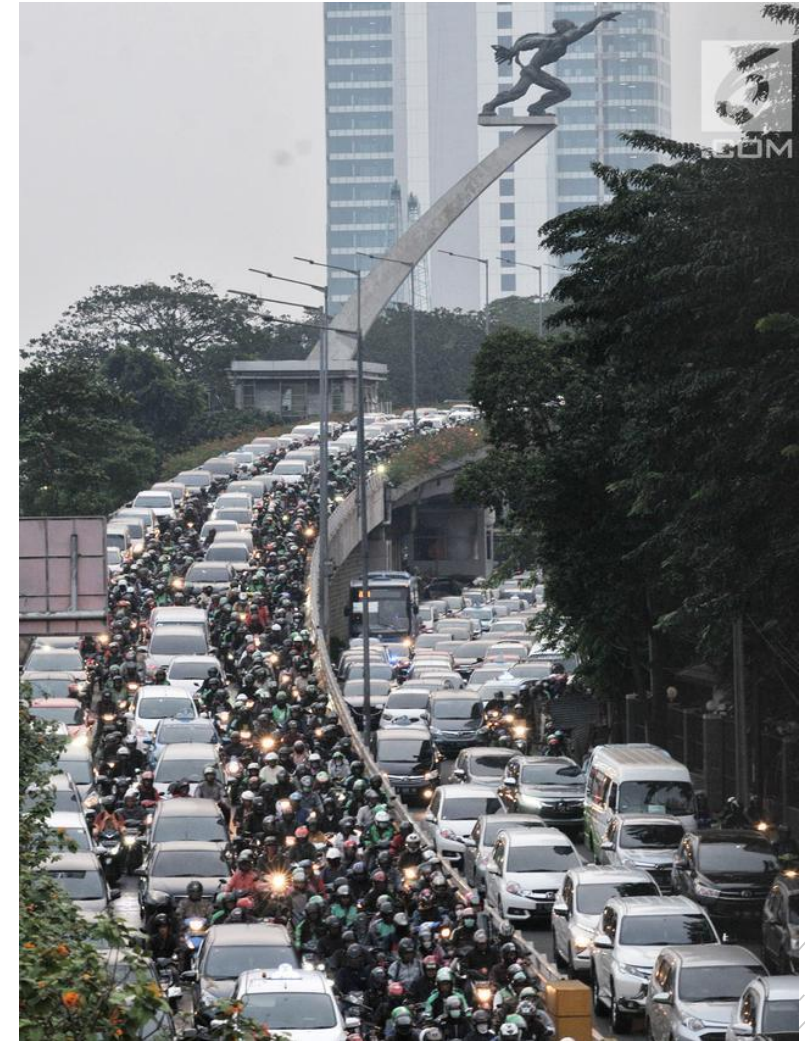
Sumber: Bappenas, 2019

Kebijakan dapat
berhasil dan gagal:
Strategi Ibu Kota Baru

- Kajian yang mendalam dalam menyusun masterplan pemindahan ibu kota
- Adanya kebijakan pengembangan kawasan perkotaan yang lebih komprehensif dari berbagai aspek sangat diperlukan untuk menghindari arus urbanisasi yang tinggi

Kebijakan dapat
berhasil dan gagal:
Strategi Jakarta

- Kajian kesiapan dan tindak lanjut/pembenahan Jakarta tanpa status ibu kota
- Tinjauan terkait Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) provinsi dan RTRW kota/kabupaten





Gagasan rencana dan kriteria desain ibu kota negara. - Antara

Membangun Langkah Strategis Saran - Rekomendasi

Pembentukan Badan Otoritas Pengelola Pemindahan Ibu Kota

Integrasi berbagai aktor dan memperhatikan komposisi aktor-aktor

- Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat (PUPR) sebagai pembuat masterplan
- Tim Komunikasi: Intern (antar K/L) dan Ekstern (Swasta dll)
- Tim Kajian → termasuk upaya mencegah konflik dan analisis kondisi wilayah/permasalahan yang ada
- Pengembang
- Ahli lingkungan
- Masyarakat dll

Penguatan peran dan kapasitas pemimpin daerah



- Bukan hanya untuk Kalimantan
- Kebijakan pemindahan Ibu Kota idealnya tetap seiring dengan program prioritas Pemerintah Pusat ke Daerah

Pembuatan dan
peninjauan payung
hukum:
Koordinasi dengan DPR

- Tinjauan terkait Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) provinsi dan RTRW kota/kabupaten
- Revisi Undang-undang Nomor 10 Tahun 1964 tentang Pernyataan DKI Jakarta Raya Tetap Sebagai Ibu Kota
- UU Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana
- UU Nomor 3 Tahun 2002 tentang Pertahanan Negara
- UU Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah
- UU Nomor 10 Tahun 2016 tentang Pemilihan Kepala Daerah

Mempersiapkan
Sumber Daya
Manusia (SDM) lokal



Edukasi dan pelibatan masyarakat secara aktif dipandang sangat penting, khususnya agar masyarakat juga memahami konsep ibu kota baru sehingga mampu mendukung pembangunan yang akan berjalan

KESIMPULAN



- ✓ Pemindahan Ibu Kota menimbulkan pro kontra
- ✓ Keberhasilan kebijakan menjadi poin utama
- ✓ Pemindahan Ibu Kota bukan hanya untuk Jakarta, Kalimantan, tapi untuk Indonesia, perlu dukungan dari masyarakat luas

KESIMPULAN

- ✓ Dalam pembangunan tentu ada pengorbanan, kolaborasi ditunjang dengan komunikasi yang efektif menjadi tugas besar pemerintah mengingat seringkali lemah dalam hal koordinasi
- ✓ Pemindahan Ibu Kota harus tetap diiringi fokus pemerintah dalam menangani kondisi nasional hingga ke tingkat daerah



THE  **INDONESIAN INSTITUTE**
CENTER FOR PUBLIC POLICY RESEARCH

